**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».**

г. Вязьма 10.12.2019 года

1. **Общие положения**

**Основание проведения экспертно – аналитического мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; п. 3.1 раздела 3 Положения о Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130; ст. 9 Регламента Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21) и п. 2.6.8 Плана работы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 12.12.2018 №19 (новая редакция).

**Целью и задачами экспертно – аналитического мероприятия:** являлось определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе анализ доходных статей проекта бюджета и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах; анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; подготовка заключения на проект решения о бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

**Предмет экспертно – аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Заключение Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете поселения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.10.2014 №20 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», с изменениями, внесенными решениями от 28.10.2016 №27 и от 05.12.2016 №31 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Заключение на проект решения о бюджете поселения составлено в соответствии с:

– планом работы Контрольно – ревизионной комиссии на 2019 год (п. 2.6.8.);

– соглашением от 31.05.2012 №18 «О передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» (п. 1.2);

– Положением «О Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденным решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 (п. 3.1 (п.п.2));

– Регламентом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденным приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21, с изменениями от 14.11.2019 №21(п. 3.1).

Заключение на проект решения о бюджете поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии Агафоновой Н. В.

При подготовке заключения Контрольно – ревизионная комиссия учитывала необходимость соблюдения Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных актов федеральных, региональных и местных органов власти.

1. **Проверка полноты и своевременности представления документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.**

В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ при составлении проекта бюджета Администрация сельского поселения основывалась на:

– положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

– основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

– прогнозе социально – экономического развития;

– муниципальных программах (на проектах изменений муниципальных программ).

Срок внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в Совет депутатов Тумановского сельского поселения не позднее 15 ноября 2019 года Администрацией Тумановского сельского поселения соблюден, установленный в соответствии с требованиями п. 1 ст. 185 БК РФ и п. 1 ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п. 1 ст. 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении проект решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов направлен Администраций Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно – ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 19.11.2019 №343-С).

Контрольно – ревизионной комиссией проанализированы представленные Администрацией Тумановского сельского поселения показатели проекта решения о бюджете поселения, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения.

Статьями 1-3 Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.10.2014 №20 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» с изменениями определены:

– общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения (ст. 1 Положения о бюджетном процессе);

– состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета поселения (ст. 2 Положения о бюджетном процессе);

– внесение проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (ст. 3 Положения о бюджетном процессе).

Документы и материалы, предоставленные вместе с проектом решения о бюджете поселения, соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ и п. 2. ст. 3 Положения о бюджетном процессе, а именно:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №156;

– предварительные итоги социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период и ожидаемые итоги за 2019 год;

– прогноз социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобрен Распоряжением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №54-р;

– пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

– прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы;

– пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы»;

– методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий Контрольно – ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения, утверждена решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 14.11.2019 №34;

– методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий по осуществлению финансового контроля, утверждена решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 14.11.2019 №35;

– верхний предел муниципального внутреннего долга Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области: на 01 января 2021 года; на 01 января 2022 года; на 01 января 2023 года;

– оценка ожидаемого исполнения бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2019 год;

- ожидаемое исполнение расходов бюджета Тумановского сельского поселения за 2019 год;

- перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №157;

– 10 муниципальных программ (утвержденные постановлениями Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области);

– реестр источников доходов бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01 ноября 2019 года;

– свод реестров расходных обязательств муниципального образования (бюджета) Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 1 июня 2019 года;

– расчет фонда оплаты труда муниципальных служащих, а также лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления на 2020 год, 2021 и 2022 годы;

- положение «О порядке выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», утвержденное решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.10.2017 №23;

- расчет расходов, связанных с осуществлением полномочий депутатов.

**3. Общая характеристика проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Представленный проект решения о бюджете поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в целом соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и требованиям БК РФ, в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения и оптимизации ее расходной части.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета Тумановского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Тумановского сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Налоговая политика Тумановского сельского поселения ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ Постановление Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №156 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» не размещено на официальном сайте Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Предварительные итоги социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2019 года и ожидаемые итоги социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2019 год разработаны на основе данных социально – экономического развития территории поселения за отчетный период и предшествуют составлению бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, утверждены Распоряжением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №55-р.

В соответствии со ст. 36 БК РФ и п. 2 Распоряжения Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №55-р «Об утверждении предварительных итогов социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2019 год» данное Распоряжение Администрации (с приложением) размещено на официальном сайте Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Прогноз социально – экономического развития Тумановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобрен Распоряжением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №54-р «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям ст. 173 БК РФ.

В соответствии с прогнозом социально – экономического развития прогнозируемые доходы составляют на 2020 год – **15 419,0** тыс. рублей, на 2021 год – **8 812,0** тыс. рублей, на 2022 год – **8 962,3** тыс. рублей.

В нарушение со ст. 36 БК РФ Распоряжение Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №54-р «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не размещено на официальном сайте Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

К прогнозу социально – экономического развития Тумановского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработана пояснительная записка, в которой в нарушение с. 4 ст. 173 БК РФ не приведены в полном объеме обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и фактов прогнозируемых изменений.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает в целом соответствие представленного проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отражены основные источники формирования доходной части бюджета поселения в 2020 – 2022 годах. Принцип планирования расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен в соответствии с БК РФ, а так же с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Пунктом 1 ст. 184.1 БК РФ и ст. 2 Положения о бюджетном процессе поселения установлены общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете поселения, а именно: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Указанные параметры бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отражены в пунктах 1 и 3 проекта решения о бюджете поселения в следующих объемах:

таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Общий объем доходов бюджета | **15 419,0** | **8 812,0** | **8 962,3** |
| Общий объем расходов бюджета | **15 419,0** | **8 812,0** | **8 962,3** |
| Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусматривается исполнение бюджета поселения без дефицита.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие предоставленного проекта решения о бюджете поселения п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 2 Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения устанавливает следующие основные характеристики бюджета (детализированы в приложениях):

1. Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год (указан в пп. 1 п. 6 проекта решения и в приложении №1 к проекту решения);

2. Источники финансирования дефицита бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп. 2 п. 6 проекта решения и в приложении №2 к проекту решения);

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (указан в п.7 проекта решения и в приложении №3 к проекту решения);

4. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (указан в п. 8 проекта решения и в приложении №4 к проекту решения);

5. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на 2020 год (указаны в пп. 1 п. 9 проекта решения и в приложении №5 к проекту решения);

6. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на плановый период 2021 и 2022 годы (указаны в пп. 2 п.9 проекта решения и в приложении №6 к проекту решения);

7. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на 2020 год (указаны в пп. 1 п. 10 проекта решения и в приложении №7 к проекту решения);

8. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на плановый период 2021 и 2022 годов (указаны в пп. 2 п. 10 проекта решения и в приложении №8 к проекту решения);

9. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (указаны в пп. 1 п. 11 проекта решения и в приложении №9 к проекту решения);

10. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период на 2021 и 2022 годов (указаны в пп. 2 п. 11 проекта решения и в приложении №10 к проекту решения);

11. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (указаны в пп. 1 п. 12 проекта решения и в приложении №11 к проекту решения);

12. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годов (указаны в пп. 2 п. 12 проекта решения и в приложении №12 к проекту решения);

13. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам (подразделам), целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на 2020 год (указана в пп. 1 п. 13 проекта решения и в приложении №13 к проекту решения);

14. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам (подразделам), целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на плановый период на 2021 и 2022 годы (указана в пп. 2 п. 13 проекта решения и в приложении №14 к проекту решения);

15. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2020 год (указаны в пп. 1 п. 16 проекта решения и в приложении №15 к проекту решения);

16. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на плановый период 2021 и 2022 годов (указаны в пп. 2 п. 16 проекта решения и в приложении №16 к проекту решения);

17. Прогнозируемый объем доходов бюджета поселения в 2020 году в части доходов, установленных решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения от 11.11.2013 года №26 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (указаны в пп. 1 п. 18 проекта решения и в приложении №17 к проекту решения);

18. Прогнозируемый объем доходов бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения от 11.11.2013 года №26 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (указаны в пп. 2 п. 18 проекта решения и в приложении №18 к проекту решения);

19. Программа муниципальных внутренних заимствований Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год (указана в пп. 1 п. 21 проекта решения и в приложении №19 к проекту решения);

20. Программа муниципальных внутренних заимствований Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп. 2 п. 21 проекта решения и в приложении №20 к проекту решения);

21. Программа муниципальных гарантий Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год (указан в пп. 1 п. 24 проекта решения и в приложении №21 к проекту решения);

22. Программа муниципальных гарантий Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп. 2 п. 24 проекта решения и в приложении 22 к проекту решения);

23. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов (указан п. 14 проекта решения);

24. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов (указан п. 15 проекта решения);

25. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (указан пп. 1-3 п. 17 проекта решения);

26. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (указан пп. 1-3 п. 19 проекта решения);

27. В составе расходов бюджета поселения резервный фонд Администрации поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (указан пп. 1-3 п. 20 проекте решения);

28. Предельный объем муниципального долга на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов (указан в пп. 1, 3, 5 п. 22 проекта решения);

29. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021, на 01.01.2022, на 01.01.2023 годы по долговым обязательствам Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в пп. 2, 4, 6 п. 22 проекта решения);

30. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов (указан в пп. 1-3 п. 23 проекта решения);

31. Муниципальные гарантии Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (указаны пп. 1-2 п. 25 проекта решения);

32. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов из бюджета поселения, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета поселения (указан в п. 2, п. 4, п. 5 проекта решения);

33. Исполнение бюджета поселения по казначейской системе в 2020 году осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открытых в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, и в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на основании соглашения и на платной основе.

34. В соответствии с п. 8 ст. 217 БК РФ дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения в 2020 году без внесения изменений в решение о бюджет в соответствии с распоряжениями Главы муниципального образования Тумановского сельского поселения являются изменения бюджетной классификации Российской Федерации в части изменения классификации расходов бюджета.

Текстовая часть проекта решения о бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и перечень приложений к проекту бюджета сельского поселения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе поселения.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально – экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При формировании проекта бюджета сельского поселенияданное условие Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской областисоблюдено.

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

Анализ доходной части бюджета сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов приведен в таблице №2.

таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| объем | % | объем | % | объем | % |
| **Общий объем доходов** | **15 419,0** | **100,0** | **8 812,0** | **100,0** | **8 962,3** | **100,0** |
| ***Собственные доходы,***  в том числе: | ***7 897,7*** | ***51,2*** | ***8 176,7*** | ***92,8*** | ***8 305,4*** | ***92,7*** |
| Налоговые доходы | 7 865,6 | 51,0 | 8 143,3 | 92,4 | 8 270,6 | 92,3 |
| Неналоговые доходы | 32,1 | 0,2 | 33,4 | 0,4 | 34,8 | 0,4 |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***7 521,3*** | ***48,8*** | ***635,3*** | ***7,2*** | ***656,9*** | ***7,3*** |

Доходы бюджета поселения на 2020 год предлагается утвердить в сумме **15 419,0** тыс. рублей. Доходы бюджета поселения в плановом периоде 2021 и 2022 годов предлагается утвердить в сумме **8 812,0** тыс. рублей и **8 962,3** тыс. рублей соответственно, с уменьшением в 2021 году против уровня 2020 года на **6 607,0** тыс. рублей и с увеличением в 2022 году против уровня 2021 года на **150,3** тыс. рублей соответственно.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает резкое снижение прогнозируемых поступлений доходов поселения в плановых периодах 2021 и 2022 годах в части уменьшения планирования безвозмездных поступлений, а именно:

- в 2021 году запланированы безвозмездные поступления в сумме **635,3** тыс. рублей, что на **6 886,0** тыс. рублей или на **91,5%** меньше чем в 2020 году;

- в 2022 году запланированы безвозмездные поступления в сумме **656,9** тыс. рублей, что на **21,6** тыс. рублей или **3,4%** больше чем в 2021 году, но меньше на **6 864,4** тыс. рублей или на **91,3%** чем в сравнении с 2020 годом.

Основной составляющей доходной части бюджета сельского поселения являются собственные доходы.В структуре общих доходов собственные доходы составляют в 2020 году **51,2%**, в плановом периоде 2021 и 2022 годов по **92,8%** и **92,7%** соответственно, из них:

- налоговые доходы поселения планируются на 2020 год в сумме **7 865,6** тыс. рублей или **99,6%** в структуре собственных доходов поселения, на 2021 год в сумме **8 143,3** тыс. рублей или **99,6%** в структуре собственных доходов поселения, на 2022 год в сумме **8 270,6** тыс. рублей или **99,6%** в структуре собственных доходов поселения;

- неналоговые доходы поселения планируются на 2020 год в сумме **32,1** тыс. рублей или **0,4%** в структуре собственных доходов поселения; на 2021 год в сумме **33,4** тыс. рублей или **0,4%** в структуре собственных доходов поселения; на 2022 год в сумме **34,8** тыс. рублей или **0,4%** в структуре собственных доходов поселения.

Прогноз поступления собственных доходов поселения представлен в таблице №3.

таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 прогноз | 2020 год к 2019 году | | 2020 год к 2019 году | |
| первона-чальный план | ожидае-мое исполне-ние | % к плану | % к ожидае-мому | отклоне-ние к плану (+;-) | отклоне-ние к ожидае-мому (+;-) |
| **Собственные доходы, в том числе:** | **6 503,3** | **6 352,7** | **7 897,7** | **121,4** | **124,3** | **+1 394,4** | **+1 545,0** |
| ***налоговые доходы, из них:*** | ***6 307,3*** | ***6 156,5*** | ***7 865,6*** | ***124,7*** | ***97,6*** | ***+1 558,3*** | ***+1 709,1*** |
| налог на доходы физических лиц | 1 321,9 | 1 236,0 | 1 441,8 | 109,1 | 116,7 | +119,9 | +205,8 |
| налоги, на товары (работы, ус-луги), реализуемые на террито-рии Российской Федерации, в том числе:  - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо;  - доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжек-торных) двигателей;  - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин;  - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 2 429,6  880,5  6,2  1 705,2  -162,3 | 2 320,9  1 052,0  7,9  1 430,0  -169,0 | 2 619,4  949,2  6,3  1 840,4  -176,5 | 107,8  107,8  101,6  107,9  108,8 | 112,7  90,2  79,8  128,7  104,4 | +189,8  +68,7  +0,1  +135,2  -14,2 | +298,5  -102,8  -1,6  +410,4  -7,5 |
| единый сельскохозяйственный налог | 19,8 | 354,0 | 500,0 | в 25,3 раза | 141,2 | +480,2 | +146,0 |
| налог на имущество физичес-ких лиц | 470,8 | 182,0 | 490,4 | 104,2 | в 2,7 раза | +19,6 | +308,4 |
| земельный налог, в том числе:  - земельный налог с организа-ций;  - земельный налог с физических лиц | 2 065,2  883,4  1 181,8 | 2 063,6  881,6  1 182,0 | 2 814,0  1 100,0  1 714,0 | 136,3  124,5  145,0 | 136,4  124,8  145,0 | +748,8  +216,6  +532,2 | +750,4  +218,4  +532,0 |
| ***неналоговые доходы, из них:*** | ***196,0*** | ***196,2*** | ***32,1*** | ***16,4*** | ***8,4*** | ***-163,9*** | ***-164,1*** |
| доходы, получаемые в виде аре-ндной платы, а также средства от продажи права на заключе-ние договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских (городских) поселе-ний (за исключением земель-ных участков муниципальных бюджетных и автономных уч-реждений) | 67,5 | 155,7 | 0,0 | - | - | -67,5 | -155,7 |
| доходы от сдачи в аренду иму-щества составляющего казну сельского поселения (за исклю-чением земельных участков) | 128,5 | 40,5 | 32,1 | 25,0 | 79,3 | -96,4 | -8,4 |

Прогноз поступления собственных доходов поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлен в таблице №4.

таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2020 прогноз | 2021 год | | | 2022 год | | |
| прогноз | % к 2020 | откло-нение к 2020 (+;-) | прогноз | % к 2021 | откло-нение к 2021 (+;-) |
| **Собственные доходы, в том чи-сле:** | **7 897,7** | **8 176,7** | **103,5** | **+279,0** | **8 305,4** | **101,6** | **+128,7** |
| ***налоговые доходы, из них:*** | ***7 865,6*** | ***8 143,3*** | ***103,5*** | ***+277,7*** | ***8 270,6*** | ***101,6*** | ***+127,3*** |
| налог на доходы физических лиц | 1 441,8 | 1 499,4 | 104,0 | +57,6 | 1 557,9 | 103,9 | +58,5 |
| налоги на товары (работы, услу-ги) реализуемые на территории Российской Федерации, в том числе:  - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо;  - доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжек-торных) двигателей;  - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин;  - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 2 619,4  949,2  6,3  1 840,4  -176,5 | 2 775,4  1 003,8  6,4  1 947,0  -181,8 | 106,0  105,8  101,6  105,8  103,0 | +156,0  +54,6  +0,1  +106,6  -5,3 | 2 775,4  1 003,8  6,4  1 947,0  -181,8 | 100,0  100,0  100,0  100,0  100,0 | 0,0  0,0  0,0  0,0  0,0 |
| единый сельскохозяйственный налог | 500,0 | 525,3 | 105,1 | +25,3 | 555,7 | 105,8 | +30,4 |
| налог на имущество физических лиц | 490,4 | 539,4 | 110,0 | +49,0 | 593,3 | 110,0 | +53,9 |
| земельный налог, в том числе:  - земельный налог с организаций;  - земельный налог с физических лиц | 2 814,0  1 100,0  1 714,0 | 2 803,8  1 089,8  1 714,0 | 99,6  99,1  100,0 | -10,2  -10,2  0,0 | 2 788,3  1 074,3  1 714,0 | 99,5  98,6  100,0 | -15,5  -15,5  0,0 |
| ***неналоговые доходы, из них:*** | ***32,1*** | **33,4** | ***104,1*** | ***+1,3*** | ***34,8*** | ***104,2*** | ***+1,4*** |
| доходы от сдачи в аренду имуще-ства составляющего казну сельс-кого поселения (за исключением земельных участков) | 32,1 | 33,4 | 104,1 | +1,3 | 34,8 | 104,2 | +1,4 |

Администрация сельского поселения предлагает к утверждению следующие объемы собственных доходов:

- на 2020 год в размере **7 897,7** тыс. рублей;

- на 2020 год в размере **8 176,7** тыс. рублей;

- на 2021 год в размере **8 305,4** тыс. рублей.

Собственные доходы на 2020 год предлагается с увеличением на **21,4%** или на **1 394,4** тыс. рублей к первоначальному плану на 2019 года.

К ожидаемому исполнению 2019 год прогноз на 2020 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **24,3%** или на **1 545,0** тыс. рублей.

К прогнозу 2020 года прогноз на 2021 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **3,5%** или на **279,0** тыс. рублей.

К прогнозу 2021 года прогноз на 2022 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **1,6%** процента или на **128,7** тыс. рублей.

Основной объем доходов планируется за счет:

- поступления налога на доходы физических лиц в 2020 году составит **1 441,8** тыс. рублей, в 2021 году составит **1 499,4** тыс. рублей, в 2022 году составит **1 557,9** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит **18,3%**, в 2021 году составит **18,4%**, в 2022 году составит **18,8%**;

- поступления налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации в 2020 году составят **2 619,4** тыс. рублей, в 2021 году составят **2 775,4** тыс. рублей, в 2022 году составят **2 775,4** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит **33,2%**, в 2021 году составит **33,9%**, в 2022 году составит **33,4%**;

- поступление единого сельскохозяйственного налога в 2020 году составит **500,0** тыс. рублей, в 2021 году составит **525,3** тыс. рублей, в 2022 году составит **555,7** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит **6,3%**, в 2021 году составит **6,4%**, в 2022 году составит **6,7%**;

- поступления налога на имущество физических лиц в 2020 году составит **490,4** тыс. рублей, в 2021 году составит **539,4** тыс. рублей, в 2022 году составит **593,3** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит **6,2%**, в 2021 году составит **6,6%**, в 2022 году составит **7,1%**;

- поступления земельного налога в 2020 году составит **2 814,0** тыс. рублей, в 2021 году составит **2 803,8** тыс. рублей, в 2022 году составит **2 788,3** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит **35,6%**, в 2021 году составит **34,3%**, в 2022 году составит **33,6%**;

- поступления доходов от сдачи в аренду имущества составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) в 2020 году составит **32,1** тыс. рублей, в 2021 году составит **33,4** тыс. рублей, в 2022 году составит **34,8** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит **0,4%**, в 2021 году составит **0,4%**, в 2022 году составит **0,4%**.

Администрация поселения планирует рост собственных доходов в 2021 году на **3,5%** по отношению к прогнозу 2020 года, в 2022 году на **1,6%** по отношению к прогнозу 2021 года.

Планирование собственных доходов поселения производилось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действовавшим на момент составления проекта бюджета поселения исходя из налогооблагаемой базы по конкретным видам налогов и ставкам налогообложения.

Второй составляющей доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, таблица №5.

таблица №5 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 прогноз | 2020 год к 2019 году | | 2020 год к 2019 году | |
| первона-чальный план | ожидае-мое исполне-ние | % к плану | % к ожидае-мому | отклоне-ние к плану (+;-) | отклонение к ожидае-мому испо-лнению  (+;-) |
| **Безвозмездные поступления** | **6 821,8** | **7 543,2** | **7 521,3** | **110,3** | **99,7** | **+699,5** | **-21,9** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 6 538,6 | 6 538,7 | 7 215,8 | 110,4 | 110,4 | +677,2 | +677,1 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 283,2 | 293,4 | 305,5 | 107,9 | 104,1 | +22,3 | +12,1 |
| Прочие субсидии бюджетам се-льских поселений | 0,0 | 711,1 | 0,0 | - | - | 0,0 | -711,1 |

Прогноз поступления безвозмездных поступлений поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлен в таблице №6.

таблица №6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2020 прогноз | 2021 год | | | 2022 год | | |
| прогноз | % к 2020 | откло-нение к 2020 (+;-) | прогноз | % к 2021 | откло-нение к 2021 (+;-) |
| **Безвозмездные поступления** | **7 521,3** | **635,3** | **8,5** | **-6 886,0** | **656,9** | **103,4** | **+21,6** |
| Дотации бюджетам сельских по-селений на выравнивание бюдже-тной обеспеченности | 7 215,8 | 328,5 | 4,6 | -6 887,3 | 341,6 | 104,0 | +13,1 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление пер-вичного воинского учета на тер-риториях, где отсутствуют воен-ные комиссариаты | 305,5 | 306,8 | 100,4 | +1,3 | 315,3 | 102,8 | +8,5 |

Объем безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету Тумановского сельского поселения из бюджетной системы Российской Федерации, планируется в 2020 году в сумме **7 521,3** тыс. рублей или **48,8%** в структуре доходов поселения, в 2021 году в сумме **635,3** тыс. рублей или **7,2%**, в 2022 году **656,9** тыс. рублей или **7,3%**, из них:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год в сумме **7 215,7** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **328,5** тыс. рублей, на 2022 год в сумме **341,6** тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме **305,5** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **306,8** тыс. рублей, на 2022 год в сумме **315,3** тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений в 2020 году планируется с увеличением на **10,3%** или на **699,5** тыс. рублей к первоначальному плану 2019 года и с уменьшением на **0,3%** или на **21,9** тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2019 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2021 год планируется в объеме **635,3** тыс. рублей, что на **91,5%** или на **6 886,0** тыс. рублей меньше уровня прогноза 2020 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2022 год планируется в объеме **656,9** тыс. рублей, что на **3,4%** или на **21,6** тыс. рублей больше уровня прогноза 2021 года.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие включаемых в проект бюджета сельского поселения безвозмездных поступлений объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходной части проекта бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Расхождений не выявлено.

Контрольно – ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета поселения. Нарушений не установлено.

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Формирование расходной части проекта бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, основными направлениями бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Планирование расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый периоды 2021 и 2022 годов осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджета. Учитывая то, что Администрация Тумановского сельского поселения не располагает источниками покрытия дефицита бюджета, кроме возможного остатка собственных средств бюджета на 01 января 2020 года было принято решение о бездефицитном бюджете поселения на 2020 год. Планирование расходов бюджета поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, оценкой ожидаемых результатов исполнения бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, прогнозом социально – экономического развития поселения на перспективу.

Администрацией поселения формирование расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами бюджета поселения, что соответствует статьям 65 и 86 БК РФ.

Планирование и направление расходов бюджета поселения на 2020 год в сравнении с первоначальным планом и ожидаемым исполнением 2019 года по разделам и подразделам отражено в таблице №7.

таблица №7 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида расхода | раздел (под-раздел) | 2019 год | | 2020 год прогноз | 2020 год к 2019 году | | 2020 год к 2019 году | |
| первона-чальный план | ожида-емое испол-нение | % к плану | % к ожидае-мому исполне-нию | отклоне-ние к плану (+,-) | отклоне-ние к ожида-емому испол-нению (+,-) |
| **Общегосударственные вопросы** | **01 00** | **7 929,0** | **7 964,5** | **9 124,1** | **115,1** | **114,6** | **1 195,1** | **+1 159,6** |
| функционирование высшего дол-жностного лица субъекта Россий-ской Федерации и муниципаль-ного образования | 01 02 | 514,3 | 514,3 | 621,5 | 120,8 | 120,8 | +107,2 | +107,2 |
| функционирование законодатель-ных (представительных) органов государственной власти и предс-тавительных органов муниципа-льных образований | 10 03 | 15,0 | 0,0 | 15,0 | 100,0 | - | 0,0 | +15,0 |
| функционирование Правительст-ва Российской Федерации, выс-ших исполнительных органов го-сударственной власти субъекта Российской Федерации, местных администраций | 01 04 | 7 339,6 | 7 299,0 | 8 426,5 | 114,8 | 115,5 | 1 086,9 | +1 127,5 |
| обеспечение деятельности фина-нсовых, налоговых и таможен-ных органов и органов финансо-вого (финансово – бюджетного) надзора | 01 06 | 20,3 | 20,3 | 21,3 | 104,9 | 104,9 | +1,0 | +1,0 |
| резервные фонды | 01 11 | 30,0 | 10,0 | 30,0 | 100,0 | в 3,0 раз | 0,0 | +20,0 |
| другие общегосударственные во-просы | 01 13 | 9,8 | 120,9 | 9,8 | 100,0 | 8,1 | 0,0 | -111,1 |
| **Национальная оборона** | **02 00** | **283,2** | **293,4** | **305,5** | **107,9** | **104,1** | **+22,3** | **+12,1** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 03 | 283,2 | 293,4 | 305,5 | 107,9 | 104,1 | +22,3 | +12,1 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятель-ность** | **03 00** | **891,8** | **788,3** | **50,0** | **5,6** | **6,3** | **-841,8** | **-738,3** |
| обеспечение пожарной безопас-ности | 03 10 | 891,8 | 788,3 | 50,0 | 5,6 | 6,3 | -841,8 | -738,3 |
| **Национальная экономика** | **04 00** | **2 447,3** | **4 691,6** | **2 722,4** | **111,2** | **58,0** | **+275,1** | **-1 969,2** |
| общеэкономические вопросы | 04 01 | 14,7 | 100,7 | 100,0 | в 6,8 р. | 99,3 | +85,3 | -0,7 |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 09 | 2 429,6 | 4 565,1 | 2 619,4 | 107,8 | 57,4 | +189,8 | -1 945,7 |
| другие вопросы в области нацио-нальной экономики | 04 12 | 3,0 | 25,8 | 3,0 | 100,0 | 11,6 | 0,0 | -22,8 |
| **Жилищно – коммунальное хо-зяйство** | **05 00** | **1 586,8** | **2 523,1** | **3 022,0** | **190,5** | **119,8** | **+1 435,2** | **+498,9** |
| жилищное хозяйство | 05 01 | 8,0 | 808,5 | 350,0 | в 43,7 | 43,3 | +342,0 | -458,5 |
| коммунальное хозяйство | 05 02 | 650,0 | 721,6 | 1 489,0 | в 2,3 р. | в 2,1 раз | +839,0 | +767,4 |
| благоустройство | 05 03 | 928,8 | 993,0 | 1 183,0 | 127,4 | 119,1 | +254,2 | +190,0 |
| **Культура, кинематография** | **08 00** | **0,0** | **20,0** | **0,0** | **-** | **-** | **0,0** | **-20,0** |
| другие вопросы в области куль-туры, кинематографии | 08 04 | 0,0 | 20,0 | 0,0 | - | - | 0,0 | -20,0 |
| **Социальная политика** | **10 00** | **187,0** | **187,0** | **195,0** | **104,3** | **104,3** | **+8,0** | **+8,0** |
| пенсионное обеспечение | 10 01 | 187,0 | 187,0 | 195,0 | 104,3 | 104,3 | +8,0 | +8,0 |
| **Всего по расходам** | | **13 325,1** | **16 467,9** | **15 419,0** | **115,7** | **93,6** | **+2 093,9** | **-1 048,9** |

Планирование и направление расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годы по разделам и подразделам отражено в таблице №8.

таблица №8 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида расхода | раздел и подраз-дел | прогноз на 2020 год | прогноз на 2021 год | % 2021 к 2020 | откло-нение 2021 к 2020 | прогноз на 2022 год | % 2022 к 2021 | откло-нение 2022 к 2021 |
| **Общегосударственные вопросы** | **01 00** | **9 124,1** | **3 571,5** | **39,1** | **-5 552,6** | **3 607,5** | **101,0** | **+36,0** |
| функционирование высшего дол-жностного лица субъекта Россий-ской Федерации и муниципаль-ного образования | 01 02 | 621,5 | 627,7 | 101,0 | +6,2 | 634,0 | 101,0 | +6,3 |
| функционирование законодатель-ных (представительных) органов государственной власти и предс-тавительных органов муниципа-льных образований | 01 03 | 15,0 | 0,0 | - | -15,0 | 0,0 | - | 0,0 |
| функционирование Правительст-ва Российской Федерации, выс-ших исполнительных органов го-сударственной власти субъекта Российской Федерации, местных администраций | 01 04 | 8 426,5 | 2 891,6 | 34,3 | -5 534,9 | 2 920,5 | 101,0 | +28,9 |
| обеспечение деятельности фина-нсовых, налоговых и таможен-ных органов и органов финансо-вого (финансово – бюджетного) надзора | 01 06 | 21,3 | 22,2 | 104,2 | +0,9 | 23,0 | 103,6 | +0,8 |
| резервные фонды | 01 11 | 30,0 | 30,0 | 100,0 | 0,0 | 30,0 | 100,0 | 0,0 |
| другие общегосударственные во-просы | 01 13 | 9,8 | 0,0 | - | -9,8 | 0,0 | - | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **02 00** | **305,5** | **306,8** | **100,4** | **+1,3** | **315,3** | **102,8** | **+8,5** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 03 | 305,5 | 306,8 | 100,4 | +1,3 | 315,3 | 102,8 | +8,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятель-ность** | **03 00** | **50,0** | **0,0** | **-** | **-50,0** | **105,8** | **-** | **+105,8** |
| обеспечение пожарной безопас-ности | 03 10 | 50,0 | 0,0 | - | -50,0 | 105,8 | - | +105,8 |
| **Национальная экономика** | **04 00** | **2 722,4** | **2 775,4** | **102,0** | **+53,0** | **2 775,4** | **100,0** | **0,0** |
| общеэкономические вопросы | 04 01 | 100,0 | 0,0 | - | -100,0 | 0,0 | - | 0,0 |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 09 | 2 619,4 | 2 775,4 | 106,0 | +156,0 | 2 775,4 | 100,0 | 0,0 |
| другие вопросы в области нацио-нальной экономики | 04 12 | 3,0 | 0,0 | - | -3,0 | 0,0 | - | 0,0 |
| **Жилищно – коммунальное хо-зяйство** | **05 00** | **3 022,0** | **1 750,6** | **57,9** | **-1 271,4** | **1 530,9** | **87,5** | **-219,7** |
| жилищное хозяйство | 05 01 | 350,0 | 287,4 | 82,1 | -62,6 | 67,7 | 23,6 | -219,7 |
| коммунальное хозяйство | 05 02 | 1 489,0 | 500,0 | 33,6 | -989,0 | 500,0 | 100,0 | 0,0 |
| благоустройство | 05 03 | 1 183,0 | 963,2 | 81,4 | -219,8 | 963,2 | 100,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **10 00** | **195,0** | **195,0** | **100,0** | **0,0** | **195,0** | **100,0** | **0,0** |
| -пенсионное обеспечение | 10 01 | 195,0 | 195,0 | 100,0 | 0,0 | 195,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Условно утвержденные** | | **0,0** | **212,7** | **-** | **+212,7** | **432,4** | **в 2,0 раз** | **+219,7** |
| **Итого** | | **15 419,0** | **8 812,0** | **57,2** | **-6 607,0** | **8 962,3** | **101,7** | **+150,3** |

Проектом решения общий объем расходов на 2020 год предусмотрен в сумме **15 419,0** тыс. рублей, в плановом периоде 2021 и 2022 годов в объемах **8 812,0** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные в сумме **212,7** тыс. рублей) и **8 962,3** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные в сумме **432,4** тыс. рублей) соответственно, а именно:

- расходы на «Общегосударственные вопросы» в 2020 году запланированы в сумме **9 124,1** тыс. рублей, что на **1 159,6** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2019 года; в 2021 году запланированы в сумме **3 571,5** тыс. рублей, что на **5 552,6** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2020 году; в 2022 году запланированы в сумме **3 607,5** тыс. рублей, что на **36,0** тыс. рублей больше запланированных значений в 2021 году;

- расходы на «Национальную оборону» в 2020 году запланированы в сумме **305,5** тыс. рублей, что на **12,1** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2019 года; в 2021 году запланированы в сумме **306,8** тыс. рублей, что на **1,3** тыс. рублей больше запланированных значений в 2020 году; в 2022 году запланированы в сумме **315,3** тыс. рублей, что на **8,5** тыс. рублей больше запланированных в 2021 году;

- расходы на «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность» в 2020 году запланированы в сумме **50,0** тыс. рублей, что на **738,3** тыс. рублей меньше ожидаемых итогов 2019 года; в 2021 году запланированы в сумме **0,0** тыс. рублей, что на **50,0** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2020 году; в 2022 году запланированы в сумме **105,8** тыс. рублей, что на **105,8** тыс. рублей больше запланированных в 2021 году;

- расходы на «Национальную экономику» в 2020 году запланированы в сумме **2 722,4** тыс. рублей, что на **1 969,2** тыс. рублей меньше ожидаемых итогов 2019 года; в 2021 году запланированы в сумме **2 775,4** тыс. рублей, что на **53,0** тыс. рублей больше запланированных значений в 2020 году; в 2022 году запланированы в сумме **2 775,4** тыс. рублей, что аналогично запланированных в значений в 2021 году;

- расходы на «Жилищно – коммунальное хозяйство» в 2020 году запланированы в сумме **3 022,0** тыс. рублей, что на **498,9** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2019 года; в 2021 году запланированы в сумме **1 750,6** тыс. рублей, что на **1 271,4** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2020 году; в 2022 году запланированы в сумме **1 530,9** тыс. рублей, что на **219,7** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2021 году;

- расходы на «Культуру, кинематографию» в 2020 году не планируются, что на **20,0** тыс. рублей меньше ожидаемых итогов 2019 года; в плановом периоде 2021 и 2022 годов расходов не планируется, что аналогично 2020 году;

- расходы на «Социальную политику» в 2020 году запланированы в сумме **195,0** тыс. рублей, что на **8,0** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2019 года; в плановом периоде 2021 и 2022 годов расходы запланированы в сумме **195,0** тыс. рублей (ежегодно), что аналогично 2020 году.

Расходы бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципа назначения».

Главным распорядителем средств бюджета поселения определена Администрация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Распределение расходов (в пределах, имеющихся в распоряжении муниципального образования бюджетных средств) Администрацией сельского поселения произведено на исполнение полномочий поселения, определенных ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Нецелевого распределения средств бюджета поселения не установлено.

Проверена обоснованность планирования расходов на содержание Администрации сельского поселения в 2020 году. Неэффективных и необоснованных расходов не установлено.

Расходы на оплату труда в бюджете поселения в 2020 году предусмотрены в сумме **6 921,7** тыс. рублей (с начислениями) и в плановом периоде 2021 и 2022 годов в сумме **3 519,3** тыс. рублей и **3 554,6** тыс. рублей соответственно (с начислениями) соответственно.

В 2020 году на выплату Главе муниципального образования сельского поселения запланировано (с начислениями) **621,5** тыс. рублей, сотрудникам Администрации поселения запланировано (с начислениями) **6300,2** тыс. рублей, что подтверждается расчетом фонда оплаты труда муниципальных служащих, а также лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления на 2020 год.

В 2021 году на выплату Главе муниципального образования сельского поселения запланировано (с начислениями) **627,6** тыс. рублей, сотрудникам Администрации поселения запланировано (с начислениями) **2 891,7** тыс. рублей, что не соответствует представленным расчета фонда оплаты труда муниципальных служащих, а также лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления Администрации сельского поселения (далее – расчет фонда оплаты труда). Согласно расчета фонда оплаты труда расходы на выплату персоналу необходимо финансирование в сумме **6 378,2** тыс. рублей (с начислениями). В проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в 2021 году запланированная сумма (**2 891,7** тыс. рублей) финансирования оплаты труда работникам на **3 486,5** тыс. рублей или на **54,7%** меньше необходимой суммы.

В 2022 году на выплату Главе муниципального образования сельского поселения запланировано (с начислениями) **634,0** тыс. рублей, сотрудникам Администрации поселения запланировано (с начислениями) **2 920,6** тыс. рублей, что не соответствует представленным расчета фонда оплаты труда муниципальных служащих, а также лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления Администрации сельского поселения (далее – расчет фонда оплаты труда). Согласно расчета фонда оплаты труда расходы на выплату персоналу необходимо финансирование в сумме **6 496,2** тыс. рублей (с начислениями). В проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в 2022 году запланированная сумма (**2 920,6** тыс. рублей) финансирования оплаты труда работникам на **3 575,6** тыс. рублей или на **55,0%** меньше необходимой суммы.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные Постановлением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №156, в разделе IV «Основные направления бюджетной политики» отражено: «В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы;

- начисления на заработную плату;

- социальные выплаты;

- коммунальные услуги;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств».

В соответствии с выше изложенным, при формировании бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов, не соблюдена основная цель бюджетной политики, в части приоритетных расходов на выплату заработной платы и начислениям на заработную плату. А именно в плановом периоде 2021 и 2022 годах не запланированы расходы на заработную плату и начисления на заработную плату в полном объеме.

Формирование всех расходов в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов произведено в рамках принятых Администрацией поселения муниципальных программ, указанных в таблице №9:

таблица №9 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование мероприятия | | план на 2019 год | | прогноз на 2020 год | | откло-нение 2020 к 2019 | | прогноз на 2021 год | | откло-нение 2021 к 2020 | прогноз на 2022 год | откло-нение 2022 к 2021 |
| ***программные мероприятия*** | | | | | | | | | | | | |
| **муниципальная программа №1 «Обеспе-чение реализации полномочий органов местного самоуправления Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на выплаты персоналу государс-твенных (муниципальных) органов;  - содержание Администрации;  - исполнение судебных актов;  - уплата налогов, сборов и иных платежей;  - расходы на членские взносы в Совет му-ниципальных образований Смоленской об-ласти | | **7 348,4**  5 924,9  1 388,3  11,3  15,1  8,8 | | **8 435,3**  6 300,2  2 110,3  0,0  16,0  8,8 | | **+1 086,9**  +375,3  +722,0  -11,3  +0,9  0,0 | | **2 891,7**  2 891,7  0,0  0,0  0,0  0,0 | | **-5 543,6**  -3 408,5  -2 110,3  0,0  -16,0  -8,8 | **2 920,6**  2 920,6  0,0  0,0  0,0  0,0 | **+28,9**  +28,9  0,0  0,0  0,0  0,0 |
| **муниципальная программа №2 «Орга-низация и осуществление мероприятий по защите населения на территории Ту-мановского сельского поселения Вязем-ского района Смоленской области»:**  - расходы на обеспечение пожарной безо-пасности | | **891,9**  **891,9** | | **50,0**  **50,0** | | **-841,9**  **-841,9** | | **0,0**  **0,0** | | **-50,0**  **-50,0** | **105,8**  **105,8** | **+105,8**  **+105,8** |
| **муниципальная программа №3 «Разви-тие и содержание дорожно – транспорт-ного комплекса на территории Туманов-ского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на содержание улично – дорож-ной сети на территории Тумановского се-льского поселения Вяземского района Смо-ленской области за счет дорожного фонда;  - расходы на проведение ремонта уличного – дорожной сети на территории Тумановс-кого сельского поселения Вяземского райо-на Смоленской области за счет дорожного фонда | | **2 429,6**  929,6  1 500,0 | | **2 619,4**  1 309,7  1 309,7 | | **+189,8**  +380,1  -190,3 | | **2 775,4**  1 387,7  1 387,7 | | **+156,0**  +78,0  +78,0 | **2 775,4**  1 387,7  1 387,7 | **0,0**  0,0  0,0 |
| **муниципальная программа №4 «Газифи-кация Тумановского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской об-ласти»:**  - расходы на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских террито-рий, Тумановское сельское поселение Вя-земского района Смоленской области на развитие газификации в сельской местно-сти;  - расходы на изготовление проектной доку-ментации по газификации | | **350,0**  350,0  0,0 | | **989,0**  0,0  989,0 | | **+639,0**  -350,0  +989,0 | | **0,0**  0,0  0,0 | | **-989,0**  0,0  -989,0 | **0,0**  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0 |
| **муниципальная программа №5 «Обеспе-чение мероприятий в области жилищно-го хозяйства на территории Тумановско-го сельского поселения Вяземского рай-она Смоленской области»:**  - расходы на оплату ежемесячных взносов на капитальный ремонт за помещения, на-ходящиеся в муниципальной собственнос-ти;  - расходы на проведение прочих мероприя-тий по жилищному хозяйству | | **8,0**  8,0  0,0 | | **350,0**  50,0  300,0 | | **+342,0**  +42,0  +300,0 | | **287,4**  0,0  287,4 | | **-62,6**  -50,0  -12,6 | **67,6**  0,0  67,6 | **-219,8**  0,0  -219,8 |
| **муниципальная программа №6 «Комп-лексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тумановского сельско-го поселения Вяземского района Смоле-нской области»:**  - расходы на развитие систем водоснабже-ния и водоотведения | | **300,0**  300,0 | | **500,0**  500,0 | | **+200,0**  +200,0 | | **500,0**  500,0 | | **0,0**  0,0 | **500,0**  500,0 | **0,0**  0,0 |
| **муниципальная программа №7 «Благоу-стройство территории Тумановского се-льского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы по содействию занятости безра-ботного населения на территории поселе-ния;  - расходы на содержание уличного освеще-ния;  - расходы на содержание воинских захоро-нений на территории сельского поселения;  - расходы на уборку территории, вывоз му-сора и прочие мероприятия по благоустро-йству сельского поселения | | **941,5**  14,7  776,8  50,0  100,0 | | **1 270,0**  100,0  1 000,0  60,0  110,0 | | **+328,5**  +85,3  +223,2  +10,0  +10,0 | | **963,2**  0,0  963,2  0,0  0,0 | | **-306,8**  -100,0  -36,8  -60,0  -110,0 | **963,2**  0,0  963,2  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0  0,0  0,0 |
| **муниципальная программа №8 «Профи-лактика экстремизма и терроризма, пре-дупреждения межнациональных конф-ликтов на территории Тумановского се-льского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на профилактику экстремизма и терроризма | | **1,0**  1,0 | | **1,0**  1,0 | | **0,0**  0,0 | | **0,0**  0,0 | | **-1,0**  -1,0 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| **муниципальная программа №9 «Разви-тие малого и среднего предприниматель-ства на территории Тумановского сельс-кого поселения Вяземского района Смо-ленской области»:**  - расходы на нормативно – правовое, ана-литическое и организационное обеспече-ние малого и среднего предпринимательст-ва | | 3,0  3,0 | | 3,0  3,0 | | 0,0  0,0 | | 0,0  0,0 | | -3,0  -3,0 | 0,0  0,0 | 0,0  0,0 |
| **муниципальная программа №10 «Фор-мирование современной комфортной среды на территории Тумановского се-льского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018–2022 год»:**  - расходы на благоустройство дворовых те-рриторий за счет средств местного бюдже-та;  - расходы на благоустройство муниципаль-ных территорий общего пользования за счет средств местного бюджета | | **2,0**  1,0  1,0 | | **13,0**  1,0  12,0 | | **+11,0**  0,0  +11,0 | | **0,0**  0,0  0,0 | | **-13,0**  -1,0  -12,0 | **0,0**  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0 |
| ***Итого по программным мероприятиям*** | | ***12 275,4*** | | ***14 230,7*** | | ***+1 955,3*** | | ***7 417,7*** | | ***-6 813,0*** | ***7 332,6*** | ***-85,1*** |
| ***непрограммные мероприятия*** | | | | | | | | | | | | |
| функционирование высшего должност-ного лица субъекта Российской Федера-ции и муниципального образования | 514,3 | | 621,5 | | +107,2 | | 627,6 | | +6,1 | | 634,0 | +6,4 |
| функционирование законодательных (представительных) органов государст-венной власти и представительных ор-ганов муниципальных образований | 15,0 | | 15,0 | | 0,0 | | 0,0 | | -15,0 | | 0,0 | 0,0 |
| обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и ор-ганов финансового (финансово – бюд-жетного) надзора, в том числе:  - расходы бюджета муниципального об-разования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслужива-нию исполнения расходной части мес-тного бюджета;  - расходы бюджета муниципального об-разования на осуществление передачи полномочий по организации и деятель-ности Контрольно – ревизионной коми-ссии | 20,3  1,0  19,3 | | 21,3  1,0  20,3 | | +1,0  0,0  +1,0 | | 22,2  1,0  21,2 | | +0,9  0,0  +0,9 | | 23,0  1,0  22,0 | +0,8  0,0  +0,8 |
| расходы резервного фонда Администра-ции Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 30,0 | | 30,0 | | 0,0 | | 30,0 | | 0,0 | | 30,0 | 0,0 |
| расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где от-сутствуют военные комиссариаты | 283,1 | | 305,5 | | +22,4 | | 306,8 | | +1,3 | | 315,3 | +8,5 |
| расходы на пенсии, социальные допла-ты к пенсиям | 187,0 | | 195,0 | | +8,0 | | 195,0 | | 0,0 | | 195,0 | 0,0 |
| ***Итого по непрограммным мероприя-тиям*** | **1 049,7** | | **1 188,3** | | **+138,6** | | **1 181,6** | | **-6,7** | | **1 197,3** | **+15,7** |
| **Условно утвержденные** | **0,0** | | **0,0** | | **0,0** | | **212,7** | | **+212,7** | | **432,4** | **+219,7** |
| **Всего расходов** | **13 325,1** | | **15 419,0** | | **+2 093,9** | | **8 812,0** | | **-6 607,0** | | **8 962,3** | **+150,3** |

В 2020 году запланирована реализация **10** муниципальных программа на сумму **14 230,7** тыс. рублей, что составляет **92,3%** от общего объема запланированных расходов поселения.

В плановом периоде 2021 и 2022 годах запланирована реализация муниципальных программ, а именно:

- 2021 год – запланировано **5** муниципальных программа на сумму **7 417,7** тыс. рублей или **84,2%** от общего объема расходов;

- 2022 год – запланировано **6** муниципальных программ на сумму **7 332,6** тыс. рублей или **81,8%** от общего объема расходов.

Формирование основных расходов на 2020 год произведено в рамках **9** муниципальных программ, в плановом периоде 2021 и 2022 годов произведено в рамках **5** и **6** муниципальных программа соответственно, а именно:

- муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **8 435,3** тыс. рублей с увеличением на **1 086,9** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 года запланировано финансирование в сумме **2 891,7** тыс. рублей с уменьшением на **5 543,6** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. На 2022 год запланировано финансирование в сумме **2 920,6** тыс. рублей с увеличением на **28,9** тыс. рублей по сравнению с 2021 годом;

- муниципальная программа «Организация и осуществление мероприятий по защите населения на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **50,0** тыс. рублей с уменьшением на **841,9** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 года запланировано финансирование в сумме **0,0** тыс. рублей с уменьшением на **50,0** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. На 2022 год запланировано финансирование в сумме **105,8** тыс. рублей с увеличением на **105,8** тыс. рублей по сравнению с 2021 годом;

- муниципальная программа «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **2 619,4** тыс. рублей с увеличением на **189,8** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 года запланировано финансирование в сумме **2 775,4** тыс. рублей с увеличением на **156,0** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. На 2022 год запланировано финансирование в сумме **2 775,4** тыс. рублей, что аналогично запланированному финансированию в 2021 году;

- муниципальная программа «Газификация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **989,0** тыс. рублей с увеличением на **639,0** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 года запланировано финансирование в сумме **0,0** тыс. рублей с уменьшением на **989,0** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. На 2022 год финансирование муниципальной программы не планировалось, что аналогично запланированному финансированию в 2021 году;

- муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **350,0** тыс. рублей с увеличением на **342,0** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 года запланировано финансирование в сумме **287,4** тыс. рублей с уменьшением на **62,6** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. На 2022 год запланировано финансирование в сумме **67,6** тыс. рублей с уменьшением на **219,8** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2021 года;

- муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **500,0** тыс. рублей с увеличением на **200,0** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 и 2022 года запланировано финансирование в сумме **500,0** тыс. рублей (ежегодно), что аналогично запланированным значениям 2020 года;

- муниципальная программа «Благоустройство территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **1 270,0** тыс. рублей с увеличением на **328,5** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 года запланировано финансирование в сумме **963,2** тыс. рублей с уменьшением на **306,8** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. На 2022 год запланировано финансирование в сумме **963,2** тыс. рублей, что аналогично запланированному финансированию в 2021 году;

- муниципальная программа «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **1,0** тыс. рублей, что аналогично плановым показателям 2019 года. На плановый период 2021 и 2022 годов финансирование муниципальной программы не запланировано;

-муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **3,0** тыс. рублей, что аналогично плановым показателям 2019 года. На плановый период 2021 и 2022 годов финансирование муниципальной программы не запланировано;

-муниципальная программа **«**Формирование современной комфортной среды на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 – 2022 годы» в 2020 году запланировано финансирование в сумме **13,0** тыс. рублей с увеличением на **11,0** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года. На плановый период 2021 и 2022 годов финансирование муниципальной программы не запланировано.

В соответствие со ст. 184.2 с проектом решения о бюджете представлены утвержденные муниципальные программы.

В соответствие с абз. 4 п. 2 ст. 179 муниципальные программы подлежат приведению в соответствии с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Главным направлением программных расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение функционирования органов местного самоуправления.

В составе расходов бюджета поселения запланированы не программные расходы органов местного самоуправления. Так в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов непрограммные расходы составят:

- в 2020 году в сумме **1 188,3** тыс. рублей с увеличением на **138,6** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2019 года;

- в 2021 году в сумме **1 181,6** тыс. рублей с уменьшением на **6,7** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2020 года;

- в 2022 году в сумме **1 197,3** тыс. рублей с увеличением на **15,7** тыс. рублей по сравнению с плановыми показателями 2021 года.

В составе расходов бюджета поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения: на 2020 год в сумме **30,0** тыс. рублей или **0,2%** в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 1 п. 20), на плановый период 2021 года предусмотрен резервный фонд в сумме **30,0** тыс. рублей или **0,4%** (указано в проекте решения пп. 2 п. 20), на плановый период 2022 года предусмотрен резервный фонд в сумме **30,0** тыс. рублей или **0,3%** (указано в проекте решения пп. 3 п. 20), что соответствует п. 3 ст. 81 БК РФ.

Планируемые проектом бюджета поселения расходы имеют правовое основание и подлежат исполнению за счет средств бюджета поселения, что подтверждается предварительным реестром расходных обязательств поселения. Расходная часть проекта бюджета поселения предусматривает финансирование затрат на исполнение основных полномочий органов местного самоуправления поселения.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения соответствует требованиям БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета поселения, установленной статьями 33 и 34 БК РФ, при составлении проекта бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соблюден.

**6. Оценка нормативной базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения и осуществление бюджетного процесса в Тумановском сельском поселении.**

Контрольно – ревизионной комиссией проверено наличие и состояние нормативной и методических баз, регулирующих порядок формирования проекта бюджета поселения.

6.1 Пунктом 3 ст. 184 БК РФ установлено «Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».

На основании п. 3 ст. 184 БК РФ в п. 2 ст. 1 Положения о бюджетном процессе установлено «Для составления проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период Администрация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Администрацияпоселения) принимает правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период».

В нарушение п. 3 ст. 184 БК РФ и п. 2 ст. 1 Положения о бюджетном процессе Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден правовой акт, в котором определяется Порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период.

6.2 Прогноз социально – экономического развития Тумановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобрен Распоряжением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №54-р «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годы» и разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям ст. 173 БК РФ.

Пунктом 2 ст. 173 БК РФ установлено «Прогноз социально – экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](consultantplus://offline/ref=95B786FEBBF9CD73083936C11F88628A2C1F1D4C40416ED92C25B44FF3E13EBE1CDC5DA83494C09BE94167EAB287D77E8BCD2B23685E91F404e7F), установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией».

В нарушение п. 2 ст. 173 БК РФ не разработан и не утвержден правовой акт, в котором определяется, что разработка прогноза социально-экономического развития сельского поселения осуществляется уполномоченным органом (должностным лицом) местной администрации.

6.3 В соответствии с п. 4.7 раздела 4 Положения о Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 определено: «Содержание направлений деятельности Контрольно – ревизионной комиссии, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно – ревизионной комиссии определяются Регламентом Контрольно – ревизионной комиссии».

На основании Положения о Контрольно – ревизионной комиссии Регламент Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержден приказом Контрольно – ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21, который определяет вопросы внутренней деятельности Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (п. 1.3. ст. 1 Регламента).

В соответствии с п. 4.7 раздела 4 Положения о Контрольно –ревизионной комиссии в Регламент Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области внесены изменения, согласно приказа Контрольно – ревизионной комиссии от 14.11.2019 №21.

Изменения внесены в абз. 1 п. 9.3. ст. 9 раздела 4 Регламента Контрольно – ревизионной комиссии, в части изменения сроков проведения экспертно – аналитического мероприятия, а именно:

– слова «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение 5 рабочих дней с даты поступления в Контрольно – ревизионную комиссию»;

– заменены на слова: «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение 15 рабочих дней с даты поступления в Контрольно – ревизионную комиссию».

В п. 1 ст. 5 Положения о бюджетном процессе определено: «Контрольно – ревизионная комиссия обязана подготовить заключение в течение пяти рабочих дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения в Контрольно – ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области».

Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки проведения экспертно – аналитических мероприятий Контрольно счётными органами определены лишь в части подготовки заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, а именно абз. 2 п. 3 ст. 264.4 БК РФ, где указано, что местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Таким образом, в соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 264.4 БК РФ в Положении о бюджетном процессе может быть предусмотрен срок проведения экспертно - аналитического мероприятия, а именно подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения, что определено в п. 3 ст. 14 Положения о бюджетном процессе: «Подготовка Контрольно – ревизионной комиссией заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения проводится в срок, не превышающий одного месяца с даты его представления».

На основании вышеизложенного следует, что Положением о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, не могут быть установлены сроки проведения экспертно – аналитических мероприятий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Деятельность Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляется в рамках Соглашения о передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» от 31.05.2012 №18, в котором не определены сроки проведения экспертно – аналитических мероприятий.

Кроме того, в Положении о бюджетном процессе определено: «Положение о бюджетном процессе регламентирует деятельность участников бюджетного процесса Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по составлению, рассмотрению, утверждению проекта бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – бюджет поселения), а также внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности».

Следовательно, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий регламентируются внутренними документами Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно Регламентом Контрольно – ревизионной комиссии.

Таким образом, в Положении «О бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» необходимо исключить пункты, содержащие сроки проведения экспертно – аналитических мероприятий Контрольно – ревизионной комиссией, а именно:

– в п. 1 ст. 5, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, в течение пяти рабочих дней;

– в п. 2 ст. 12, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о внесении изменений в решение о бюджете поселения, в течение трёх рабочих дней.

Заключение на проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в срок, установленный абз. 1 п. 9.3. ст. 9 раздела 4 Регламента Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно – ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21).

6.4 В соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ «Реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией».

В нарушение п. 7 ст. 47.1 БК РФ Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета.

**Выводы:**

1. Проект решения о бюджете Тумановского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе.

2. Документы и материалы, предоставленные с проектом решения о бюджете, в полном объеме своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

3. Проектом решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Тумановского сельского поселения, а именно: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета поселения.

4. При формировании доходной части проекта бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов.

5. Основными доходами сельского поселения являются собственные доходы, а именно:

- в 2020 году поступление собственных доходов планируется в сумме **7 897,7** тыс. рублей или **51,2%** от всех доходов;

- в 2021 году поступление собственных доходов планируется в сумме **8 176,7** тыс. рублей или **92,8%** от всех доходов;

- в 2022 году поступление собственных доходов планируется в сумме **8 305,4** тыс. рублей или **92,7%** от всех доходов;

6. Доля безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету сельского поселения из бюджетной системы Российской Федерации, в общем объеме доходов снижается и составляет в 2020 году **48,8%** в структуре доходов поселения, в 2021 и 2022 годах по **7,2**  и **7,3%** соответственно.

7. Принципиальной особенностью бюджета поселения является его бездефицитность.

8. Расходы бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности.

В 2020 году расходы планируются в сумме **15 419,0** тыс. рублей из них программные расходы в сумме **14 230,7** тыс. рублей и непрограммные расходы в сумме **1 188,3** тыс. рублей.

В 2021 году расходы планируются в сумме **8 812,0** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные **212,7** тыс. рублей) из них программные расходы в сумме **7 417,7** тыс. рублей и непрограммные расходы в сумме **1 181,6** тыс. рублей.

В 2022 году расходы планируются в сумме **8 962,3** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные **432,4** тыс. рублей) из них программные расходы в сумме **7 332,6** тыс. рублей и непрограммные расходы в сумме **1 197,3** тыс. рублей.

9. В нарушение п. 3 ст. 184 БК РФ и п. 2 ст. 1 Положения о бюджетном процессе поселения Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период.

10. В нарушение п. 7 ст. 47.1 БК РФ Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета.

11. В нарушение п. 2 ст. 173 БК РФ не разработан и не утвержден правовой акт, в котором определяется, что разработка прогноза социально-экономического развития сельского поселения осуществляется уполномоченным органом (должностным лицом) местной администрации.

12. Проектом бюджета размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлен в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

13. При формировании бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов, не соблюдена основная цель бюджетной политики, в части приоритетных расходов на выплату заработной платы и начислениям на заработную плату. А именно в плановом периоде 2021 и 2022 годах не запланированы расходы на заработную плату и начисления на заработную плату в полном объеме.

14. Порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий регламентируются внутренними документами Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно Регламентом Контрольно – ревизионной комиссии. Следовательно, в Положении о бюджетном процессе необходимо исключить пункты, содержащие сроки проведения экспертно – аналитических мероприятий Контрольно – ревизионной комиссией.

**Контрольно – ревизионная комиссия предлагает:**

***1. Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:***

1.1. На основании п. 3 ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 ст. 1 Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, разработать и утвердить правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. В соответствии с п. 7 ст. 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать и утвердить Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета.

1.3. В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ разработать и утвердить правовой акт, в котором определяется, что разработка прогноза социально-экономического развития сельского поселения осуществляется уполномоченным органом (должностным лицом) местной администрации.

1.4. На основании: Соглашения о передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» от 31.05.2012 №18; Регламента Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21) внести изменения в Положение о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении, а именно, необходимо исключить пункты, содержащие сроки проведения экспертно – аналитических мероприятий Контрольно – ревизионной комиссией:

– в п. 1 ст. 5, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, в течение пяти рабочих дней;

– в п. 2 ст. 12, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о внесении изменений в решение о бюджете поселения, в течение трёх рабочих дней.

***2. Совету депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:***

2.1. Совету депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н. В. Агафонова